

УТВЕРЖДАЮ

первый заместитель министра
труда и социальной
защиты населения
Ставропольского края

Е.В.Чижики

Акт № 9

по результатам плановой документальной проверки государственного
бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр
социальной помощи семье и детям»

«04» июня 2025 г.

г. Ставрополь

Орган ведомственного контроля:

Министерство труда и социальной защиты населения
Ставропольского края (далее – министерство).

Подведомственный заказчик:

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания
«Ставропольский центр социальной помощи семье и детям»,
ИНН 2636025879, адрес места нахождения: 355004, Ставропольский край,
г.Ставрополь, ул.Мира, д.278Г (далее – Учреждение, Заказчик).

На должность директора Учреждения в соответствии с приказом
министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от
03 декабря 2004 г. № 307-л назначен Андриющенко Александр Александрович.

Основание проведения проверки:

Распоряжение министерства от 14 апреля 2025 г. № 104-р
«О проведении плановой документальной проверки государственного
бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр
социальной помощи семье и детям».

Срок проведения проверки: 15 рабочих дней.

Дата начала проведения проверки 12 мая 2025 года.

Дата окончания проведения проверки 30 мая 2025 года.

Сведения о комиссии, проводившей проверку:

Семеняк Борис Викторович – заместитель министра, председатель
комиссии;

Беликова Екатерина Сергеевна – заместитель начальника отдела
правового обеспечения, член комиссии.

Жуйкова Татьяна Николаевна – главный специалист отдела правового
обеспечения, член комиссии;

Проверяемый период и предмет проверки:

Осуществление закупок во втором полугодии 2024 года, соблюдение
Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц.

В ходе проверки были рассмотрены и проверены:

- 1) своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) положения о закупке, плана закупок;
- 2) осуществление закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) конкурентными и неконкурентными способами;
- 3) своевременность внесения в реестр договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора.
- 4) своевременность внесения в ЕИС сведений о годовом объеме закупок, у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечня закупок.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляются министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

Министерство имущественных отношений Ставропольского края исполняет полномочия органа исполнительной власти Ставропольского края по управлению государственным имуществом Ставропольского края.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – министерство) от 31 октября 2024 г. № 381.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. Положение о закупке

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде утверждено приказом министерства от 27 декабря 2022 г. № 523.

Положение о закупке для нужд Учреждения размещено в ЕИС в полном объеме 28 декабря 2022 г.

2. Планирование

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) Заказчик размещает в ЕИС на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 14 Положения о размещении в ЕИС плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря) или внесения в него изменений.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб.

В нарушение требований ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п. 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, заказчиком план закупки на 2024 год размещен в ЕИС 29 мая 2025 г. с нарушением установленного срока.

3. Осуществление закупок

3.1. В силу ч. 4 ст. 3 Закона 223-ФЗ Правительством Российской Федерации издано Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Одновременно п. 2 Постановления № 616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный данным постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению в ЕИС;

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, положение о закупке может предусматривать закупку любых товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, либо путем проведения любых электронных конкурентных процедур, выбираемых в зависимости от предусмотренных положением о закупке обстоятельств, либо - строго в перечисленных случаях - у единственного контрагента (письмо Минэкономразвития России от 26.02.2016 № Д28и-549).

По итогам анализа информации, размещенной в ЕИС в проверяемом периоде, и представленных Заказчиком документов установлено, что Заказчик

при осуществлении закупок не использовал конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.2. При выборочной проверке договоров, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

Согласно подпункту 4 пункта 44.1 раздела 44 Положения о закупке Заказчик может проводить закупки у единственного поставщика в случае закупки товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Фактов осуществления закупок на сумму, превышающую 600 000 рублей по одной сделке, в ходе проверки не установлено.

В соответствии с разделом 45 Положения о закупке Заказчик проводит закупку с применением способа неконкурентной закупки (закупки у единственного поставщика) только в случаях, предусмотренных пунктом 44.1 раздела 44 Положения.

При выборе поставщика, подрядчика или исполнителя с которым заключается договор по результатам проведения неконкурентной закупки, Заказчик руководствуется собственными предпочтениями в отношении такого выбора.

В отношении неконкурентных закупок, проводимых на основании подпункта 4 пункта 44.1 раздела 44 Положения, действует запрет на дробление закупок.

Под дроблением закупок в рамках настоящего Положения подразумеваются случаи заключения по результатам проведения неконкурентных закупок нескольких (двух и более) договоров с одним и тем же предметом договора (при этом детальные требования к конкретным закупаемым товарам, работам, услугам в каждом отдельно взятом договоре могут отличаться), заключаемых с периодичностью более 1 (одного) договора в календарный месяц.

Договоры, заключенные с нарушением запрета на дробление закупок (например, второй договор с идентичным первому предметом закупки, заключенный в том же месяце, что и первый договор), считаются заключенными неправомерно.

В ходе проверки фактов дробления закупок не выявлено.

4. Соблюдение требований законодательства в части направления сведений об исполнении договоров в реестр договоров, заключенных заказчиком.

На основании ч. 1 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила ведения реестра договоров).

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ заказчик в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 указанной статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Пунктом 10 указанных Правил ведения реестра договоров установлены аналогичные сроки для направления информации о заключении договоров, а также информации об исполнении, изменении или расторжении договоров.

Заказчиком в проверяемом периоде не осуществлялись закупки у единственного поставщика на сумму, превышающую 100 тыс. руб.

5. Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства

5.1. Пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 установлено, что для осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП), заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 10 Положения об особенностях участия СМП заказчик размещает перечень в ЕИС, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проверки установлено, что во исполнение п. 10 Положения об особенностях участия СМП, перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМП размещен в ЕИС 30 мая 2025 г.

5.2. Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) за 2024 год.

Согласно п. 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее – Положение об особенностях участия субъектов МСП), годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения (участниками которых являются только субъекты МСП),

должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, Заказчиком размещается в ЕИС информация о годовом объеме закупок у субъектов МСП.

Особенности формирования отчетности об участии таких субъектов в закупках, устанавливаются Постановлением Правительства № 1352, Федеральным законом № 223-ФЗ.

В нарушение ч. 21 ст. 4 Закона № 223-ФЗ годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства размещен в ЕИС 30 мая 2025 года с нарушением установленного срока.

ВЫВОДЫ:

1. По итогам плановой документальной проверки государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям» (ИНН 2636025879) (далее – Учреждение) выявлены следующие нарушения:

1.1. ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п. 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке план закупки на 2024 год размещен в ЕИС 29 мая 2025 г. с нарушением установленного срока.

1.2. ч. 21 ст. 4 Закона № 223-ФЗ годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства размещен в ЕИС 30 мая 2025 года с нарушением установленного срока.

2. Передать материалы настоящей проверки уполномоченным должностным лицам Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям.

План устранения нарушений, выявленных в ходе плановой документальной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Руководитель комиссии:

Заместитель министра

Член комиссии:

Заместитель начальника отдела
правового обеспечения

Консультант отдела
правового обеспечения



Б.В.Семеняк



Е.С.Беликова



Т.Н.Жуйкова



УТВЕРЖДАЮ

заместитель министра труда и
социальной защиты населения
Ставропольского края

Е.В. Чижик

ПЛАН

устранения нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, выявленных в ходе плановой документальной проверки государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям»

№ п/п	Нарушения, указанные в акте по результатам плановой документальной проверки	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Нарушены требования ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, т.к. заказчиком план закупки размещен с нарушением установленного срока.	обеспечить контроль за своевременным внесением информации и документов в Единую информационную систему в сфере закупок	постоянно	Андрющенко А.А.
2.	Нарушены требования ч. 21 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, т.к. заказчиком годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства размещен с нарушением установленного срока.	обеспечить контроль за своевременным внесением информации и документов в Единую информационную систему в сфере закупок	постоянно	Андрющенко А.А.

Дополнительно рекомендуется:

1. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствоваться Гражданским кодексом Российской Федерации,

8
Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

2. Принять меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок.

